

**Кандидат на должность Главы муниципального образования
«Городской округ город Астрахань»**

Календр Александр Давидович

ПРОГРАММА

**ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО И
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД АСТРАХАНЬ»**

Астрахань – многонациональный и многоконфессиональный город с уникальным экономико-географическим положением, природным и культурным богатством. На территории города находятся 600 объектов культурного наследия. С 2010 года город имеет статус исторического поселения федерального значения.

Астрахань расположена на пути «с севера на юг» к странам Каспийского макрорегиона и имеет потенциал стать развитым международным центром взаимодействия регионов. Выгодное геополитическое положение и исторически сложившееся переплетение множества культур позволяют развивать на территории города культурный, гастрономический и событийный туризм. Для этого необходимо наличие в городе развитой инфраструктуры: качественные дороги, транспортное сообщение, оборудованные места прогулок и отдыха, гостиничный сектор для туристов различного уровня дохода.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года Астрахань и прилегающие к ней муниципальные образования относятся к перспективным центрам экономического роста субъектов, обеспечивающих вклад в экономический рост страны до 1% ежегодно, и рассматриваются как перспективная крупная городская агломерация.

Астраханская агломерация объединяет город Астрахань и 7 муниципальных районов: Володарский, Икрянинский, Красноярский, Камызякский, Лиманский, Наримановский и Приволжский. Непосредственно сам город делится на 4 района: Ленинский, Кировский, Советский и Трусовский.

Численность населения муниципального образования «Городской округ город Астрахань» на 1 января 2024 года по данным Федеральной службы государственной статистики составляет 465 524 человек. При этом в Астрахани проживают представители более 173 национальностей, мирно соседствуют 14 религиозных конфессий, функционируют более 15 обществ национальных культур и более 150 общественных объединений.

Основные характеристики бюджета города на 2024 год:

общий объем доходов местного бюджета – 20 673 203,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 14 624 496,4 тыс. рублей;

общий объем расходов местного бюджета – 21 501 861,5 тыс. рублей;

дефицит местного бюджета – 828 658,4 тыс. рублей. Без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, без учета остатков прошлых лет, сложившихся на 1 января 2024 года, дефицит составляет 310 281,2 тыс. рублей, или 6,9 процента от общего годового объема доходов местного бюджета.

Основным источником налоговых доходов бюджета является НДФЛ, который составляет порядка 50% от всех налоговых поступлений. В меньшей степени – земельный налог и налог на имущество физических лиц.

На данном этапе муниципалитет показывает низкую степень развитости производственного сектора экономики, что характеризуется низкой долей занятых в обрабатывающем секторе и высокой – 60% – в бюджетном. Высокая доля НДФЛ в налоговых доходах бюджета также внушает опасения, поскольку

большая часть этих доходов не диверсифицирована, а приходится на малое количество крупных предприятий нефтегазового сектора, которые генерируют 96% выручки. В то время как в наиболее значимых отраслях обрабатывающих производств доля убыточных предприятий превышает 40%. Недополученные бюджетные доходы вследствие неэффективного использования территории приводят к недоинвестированию социальной инфраструктуры города, что неизбежно отражается на качестве жизни. В то же время более эффективное использование внутригородских территорий может способствовать доходов бюджета не менее чем на 10%.

Объективно, сейчас на территории города отсутствуют условия и стимулы для развития предпринимательской активности в непроизводственных секторах экономики и высокотехнологичных производствах. Для улучшения экономической ситуации необходимо развивать непроизводственный сектор экономики за счет увеличения числа субъектов малого и среднего бизнеса, реорганизации традиционных отраслей производства за счет внедрения инновационных технологий. Кроме того, необходимо нарабатывать компетенции по привлечению и эффективному использованию внешнего финансирования для реализации крупных инфраструктурных проектов.

При реализации программы приоритетными направлениями являются создание инфраструктуры для развития туризма и, в первую очередь, обеспечение повышения качества жизни горожан.

Программа социального и экономического развития муниципального образования «Городской округ город Астрахань» в долгосрочной перспективе предполагает созданию комфортного, развитого города, привлекательного как для туризма, так и для жизни. Следует изучить опыт наиболее современных проектов и технологий в области городского развития. Повышая качество жизни в региональном центре, можно обеспечить привлекательность региона для квалифицированных кадров и повышение уровня исполнения приоритетных программных инициатив.

Город исторически сочетает в себе функции крепости, административного центра и торгового порта. На территории Астрахани сконцентрированы привлекательные для туристов объекты культурного наследия – памятники XVI-XIX вв., представляющие разные культуры и архитектурные стили. Активная торговля, этническое разнообразие, особые климатические условия и отсутствие серьезных разрушений в военные годы способствовали созданию и сохранению до наших дней уникального облика города. В самом центре расположены торговые подворья: Индийское, Персидское, Армянское и другие архитектурные достопримечательности. Стратегической целью развития Астрахани как исторического поселения является сохранение структуры и характера застройки исторической части города.

В то же время одним из наиболее острых проблемных вопросов на территории города остается ветхий и аварийный жилищный фонд, зачастую не представляющий исторической и культурной ценности. До 1,5% от общей площади многоквартирного жилого фонда в Астрахани имеет признаки аварийности. Темпы строительства жилья за последние годы заметно увеличились, однако доступность этого жилья для среднестатистического горожанина вызывает сомнения. Низкая доступность жилья для молодых семей является одним из факторов снижения социальной привлекательности города.

Безусловно, жилищно-строительная политика города должна быть направлена на постепенную ликвидацию ветхого и аварийного жилищного фонда, преобразование внешнего облика города, уменьшение социальных и экологических проблем, развитие городской инфраструктуры за счет формирования комфортной среды и, как следствие, повышение как инвестиционной, так и социальной привлекательности города.

Среди задач жилищно-строительного сектора важно обозначить комплексное освоение земель, развитие застроенных территорий, развитие рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания,

улучшение качества обслуживания жилищного фонда, развитие малоэтажной застройки, формирование «социального» жилья.

Выполняя поставленные задачи, можно добиться снижения доли ветхого и аварийного жилья и увеличения обеспеченности населения жильем. При этом важно искать возможности привлечения инвесторов и меценатов к восстановлению памятников архитектуры и сохранения гармоничного образа города. Ведь основная задача власти — эффективно развивать город, сохраняя его уникальное историческое наследие.

Особого внимания требует состояние инженерных коммуникаций в Астрахани. Износ городских сетей водоотведения превысил 90%. В последние 30 лет вопросу содержания и ремонта инженерных коммуникаций не уделялось должного внимания. Благодаря продуктивной работе губернатора Игоря Бабушкина на обновление системы водоснабжения и водоотведения уже привлечены колоссальные средства – 11,5 миллиардов рублей за счет инфраструктурного бюджетного кредита, фонда Национального благосостояния, программы модернизации коммунальной инфраструктуры, нацпроекта «Оздоровление Волги». По сути, речь идет не о текущем ремонте, а о восстановлении системы водоотведения и водоснабжения города и астраханцы уже видят позитивный результат. Важно не просто поддерживать инициативу губернатора, но и четко отрабатывать все связанные с проблематикой вопросы, находящиеся в ведении муниципалитета. На сегодняшний день, несмотря на большое внимание к процессу восстановления сетей, астраханцы продолжают жаловаться на нарушения и халатность со стороны муниципальной власти и подведомственных учреждений.

Еще один приоритетный вектор развития городской инфраструктуры — автомобильные дороги. Протяженность улично-дорожной сети города составляет почти 1 330 км, из которых соответствуют нормативным требованиям менее 60%.

За последние 7 лет в рамках проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в городе отремонтировано более 125 км дорог общего пользования. Следует продолжать работу в рамках данного проекта и увеличить до 70% долю дорог, соответствующих нормативным требованиям.

Не стоит забывать и про то, что Астрахань стоит на 11 островах, её делят несколько рек – Волга, Прямая Болда, Кривая Болда, Кутум, Варвацевский канал, ерики Царевский, Казачий и Солянка, а также проток Серебряная Воложка. Через них проходят более 50 мостов и путепроводов, 22 из которых находятся в аварийном и неудовлетворительном состоянии.

В целом потребность капитальных вложений в модернизацию инфраструктуры автомобильных дорог на территории города составляет более 30 млрд рублей.

Нельзя обделить вниманием и вопрос создания и реконструкции городских парков и скверов, а также озеленения зон отдыха. Лишь 3,4% территории Астрахани занимают зеленые насаждения и городские леса – суммарно порядка 710,5 га. При нормативном показателе 25 м²/чел, на одного жителя Астрахани приходится только 13,4 м² озеленения. Кроме того, на территории города отсутствуют парковые рекреационные зоны (территории площадью более 10 га). Для выхода на нормативные показатели в муниципалитете необходимо увеличить площади городских озелененных пространств практически вдвое.

Сегодня в регионе успешно работает программа «Формирование комфортной городской среды» и городу следует активнее использовать возможности данного национального проекта, а также привлекать внебюджетные источники.

Очевидно, что для успешного развития города, необходимо использовать все возможности муниципальных, региональных, федеральных программ и проектов во всех направлениях – от строительства до культуры и образования.

Одним из приоритетных направлений экономической политики города должно стать развитие субъектов малого и среднего предпринимательства. В настоящее время потенциал инвестиционной привлекательности города не реализован, поскольку фактически отсутствует поддержка на муниципальном уровне и присутствуют барьеры для развития малого бизнеса.

Применение комплексного подхода в системе управления городом способствует повышению уровня комфортности проживания на его территории и созданию благоприятных условий для повышения инвестиционной активности. Эффективное управление городом обеспечит экономический рост, способствуя появлению новых рабочих мест и как следствие расширению налогооблагаемой базы местного бюджета.

Еще один важный сектор экономики города – некоммерческий. На сегодняшний день на территории города зарегистрировано более 1000 некоммерческих организаций. При этом в сфере культуры наблюдается наиболее низкая активность. Одной из причин сложившейся ситуации является отсутствие муниципальной поддержки социокультурных проектов. В тоже время согласно опросам горожан, ключевое направление развития города тесно связано с имиджевым позиционированием в качестве культурной столицы Прикаспия.

Двигаясь в данном направлении, следует поэтапно развивать систему общественных пространств исторического поселения, благоустраивать маршруты для пешеходов и велосипедистов, формировать архитектурные маршруты по объектам, представляющим интерес для туристов.

Учитывая роль культуры в сценарии развития города, территория Астрахани имеет потенциал к развитию туристической инфраструктуры при одновременной организационно-управленческой деятельности всех субъектов культурной политики.

Таким образом, развиваясь комплексно и следуя программе социально-экономического развития, Астрахань станет комфортным для жизни,

конкурентоспособным, процветающим городом с современной инфраструктурой и с развитой экономикой, обеспечивающей стабильный рост качества жизни.